



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
I ODRŽIVOG RAZVOJA

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

Uprava za zaštitu prirode

KLASA: UP/I 352-03/22-05/06

URBROJ: 517-10-2-3-22-2

Zagreb, 18. ožujka 2022.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode (OIB 19370100881) temeljem članka 48. stavka 6. vezano uz članak 26. stavak 2. i članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), povodom zahtjeva Uprave za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenja otpadom ovoga Ministarstva, za prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028.g., nakon provedenog postupka, donosi

RJEŠENJE

- I. Za Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028.g. potrebno je provesti postupak Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na mrežnim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenja otpadom ovoga Ministarstva podnijela je zahtjev (KLASA: 351-01/22-01/18, URBROJ: 571-05-2-2-22-1) za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028.g., (dalje u tekstu: Plan) za ekološku mrežu. U zahtjevu su u bitnom navedeni podaci sukladno odredbama članka 48. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode (dalje u tekstu: Zakon).

U provedenom postupku ovo Ministarstvo je razmotrilo predmetni zahtjev, razloge donošenja, ciljeve i obuhvat Plana te je utvrdilo sljedeće:

Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028.g. je temeljni planski dokument gospodarenja otpadom za šestogodišnje plansko razdoblje i odnosi se na gospodarenje otpadom na teritoriju Republike Hrvatske, a njegovo donošenje propisano je Zakonom o gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 84/21).

Ciljevi i programska polazišta:

Planom se određuju mjere i aktivnosti kojima će se omogućiti postizanje ciljeva u području gospodarenja otpadom do kraja planskog razdoblja, s projekcijom na ciljeve koje Republika Hrvatska mora postići do 2035.g..

Ciljevi za komunalni i građevni otpad:

- (1) Ciljevi gospodarenja otpadom propisuju se radi poticanja prelaska na gospodarstvo koje je u većoj mjeri kružno i u kojem se što dulje zadržava vrijednost proizvoda, materijala i resursa, a stvaranje otpada se svodi na najmanju moguću mjeru.
- (2) U svrhu doprinosa kružnom gospodarstvu Europske unije, Republika Hrvatska treba ostvariti sljedeće ciljeve:
 1. najmanje 50% ukupne mase otpada proizvedenog u kućanstvima i otpada iz drugih izvora čiji tokovi otpada su slični toku otpada iz kućanstva, uključujući barem papir, metal, plastiku i staklo, mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu
 2. najmanje 55% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2025. g.
 3. najmanje 60% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2030. g. i
 4. najmanje 65% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2035. g.
- (3) Najmanje 70% mase neopasnog građevnog otpada, osim materijala iz prirode određenog ključnim brojem otpada 17 05 04 – zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03, mora se oporabiti recikliranjem, pripremom za ponovnu uporabu i drugim postupcima materijalne oporabe, uključujući postupak nasipavanja, kod kojih se otpad koristi kao zamjena za druge materijale.

Ciljevi za odlaganje otpada:

- (1) Najveća dopuštena masa biorazgradivog komunalnog otpada čije odlaganje u kalendarskoj godini se može dopustiti svim dozvolama za gospodarenje otpadom u Republici Hrvatskoj je 264.661 tona, što je 35% mase biorazgradivog komunalnog otpada proizvedenog u 1997. godini.
- (2) Količina komunalnog otpada odloženog na odlagališta otpada može biti najviše 10% mase ukupno proizvedenog komunalnog otpada do 2035. g..

Ciljevi za otpadne plastične proizvode za jednokratnu uporabu:

- (1) Odvojeno se moraju sakupiti, radi recikliranja, sljedeći maseni udjeli plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu iz Popisa F Dodatka III. Zakona o gospodarenju otpadom, stavljenih na tržište u godini dana:
 - 77% masenog udjela proizvoda stavljenih na tržište u godini dana, do 2025. g. i
 - 90% mase udjela proizvoda stavljenih na tržište u godini dana, do 2029. g..
- (2) Boce za napitke navedene Popisom F Dodatka III. Zakona o gospodarenju otpadom:
 - koje su načinjene od polietilen-tereftalata kao glavne sastavnice boce (PET boce), trebaju sadržavati najmanje 25% reciklirane plastike od 2025. g., izračunato kao prosjek za sve PET boce stavljene na tržište u Republici Hrvatskoj i
 - trebaju sadržavati najmanje 30% reciklirane plastike od 2030. g., izračunato kao prosjek za sve takve boce za napitke stavljene na tržište u Republici Hrvatskoj.
- (3) Potrebno je postići mjerljivo kvantitativno smanjenje potrošnje plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu iz Popisa A Dodatka III. Zakona o gospodarenju otpadom do 2026. g. u usporedbi s 2022. g..

- (4) Minimalnu godišnju stopu sakupljanja ribolovnog alata koji sadrži plastiku i koji je namijenjen recikliranju propisuje Vlada uredbom.

Ciljevi za otpadna vozila:

Stopa ponovne uporabe i oporabe otpadnih vozila predanih na obradu tijekom godine mora biti barem 95% prosječne mase otpadnog vozila predanog na obradu odnosno stopa ponovne uporabe i recikliranja otpadnih vozila predanih na obradu tijekom godine mora biti barem 85% prosječne mase otpadnog vozila predanog na obradu.

Ciljevi za otpadne baterije i akumulatore:

- (1) Godišnja stopa odvojenog sakupljanja otpadnih baterija i akumulatora mora biti najmanje 45% od prosječne godišnje količine stavljene na tržište u protekle tri godine.
- (2) Način određivanja godišnje stope iz stavka 1. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom iz članka 88. stavka 3. ovoga Zakona.

Ciljevi za otpadnu električnu i elektroničku opremu:

- (1) Godišnja stopa odvojenog sakupljanja otpadne električne i elektroničke opreme (u daljnjem tekstu: EE otpad) mora biti najmanje 65% prosječne mase električne i elektroničke opreme stavljene na tržište u tri prethodne godine ili 85% EE otpada proizvedenog na teritoriju Republike Hrvatske.
- (2) Ciljevi oporabe EE otpada su:
 1. godišnje se mora obraditi postupkom oporabe najmanje 85% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 80% mase sakupljene opreme za izmjenu topline ili velike opreme čija vanjska dimenzija je veća od 50 cm
 2. godišnje se mora obraditi postupkom oporabe najmanje 80% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 70% mase sakupljenih zaslona, monitora i oprema koja sadrži zaslone površine veće od 100 cm²
 3. godišnje se mora obraditi postupkom oporabe najmanje 75% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 55% mase sakupljene male opreme čija nijedna vanjska dimenzija nije veća od 50 cm ili male opreme informatičke tehnike i opreme za telekomunikacije čija nijedna vanjska dimenzija nije veća od 50 cm i
 4. godišnje se mora obraditi postupkom recikliranja najmanje 80% mase sakupljenih žarulja.

Ciljevi za otpadnu ambalažu:

Ciljevi oporabe otpadne ambalaže su:

1. mora se odvojeno sakupiti i oporabiti, materijalno ili energetske, najmanje 60% ukupne mase otpadne ambalaže proizvedene na području Republike Hrvatske
2. mora se reciklirati najmanje 55% i do najviše 80% ukupne mase otpadne ambalaže namijenjene materijalnoj oporabi
3. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje mase materijala u otpadnoj ambalaži:
 - a) 60% mase za staklo
 - b) 60% mase za papir i karton
 - c) 50% mase za metale
 - d) 22,5% mase za plastiku, računajući isključivo materijal koji je recikliran natrag u plastiku i

- e) 15% mase za drvo
- 4. do 31. prosinca 2025. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje 65% mase ukupne otpadne ambalaže
- 5. do 31. prosinca 2025. mora se obraditi postupkom recikliranja barem sljedeće mase materijala u otpadnoj ambalaži:
 - a) 50% plastike
 - b) 25% drva
 - c) 70% nebojenih metala
 - d) 50% aluminijska
 - e) 70% stakla i
 - f) 75% papira i kartona
- 6. do 31. prosinca 2030. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje 70% mase ukupne otpadne ambalaže
- 7. do 31. prosinca 2030. mora se obraditi postupkom recikliranja barem sljedeće mase materijala u otpadnoj ambalaži:
 - a) 55% plastike
 - b) 30% drveta
 - c) 80% nebojenih metala
 - d) 60% aluminijska
 - e) 75% stakla i
 - f) 85% papira i kartona

Ciljevi za otpadne gume:

Ciljevi gospodarenja otpadnim gumama su:

- 1. osigurati sustavno odvojeno sakupljanje otpadnih guma
- 2. osigurati obradu svih odvojeno sakupljenih otpadnih guma
- 3. osigurati recikliranje najmanje 80% mase odvojeno sakupljenih otpadnih guma u kalendarskoj godini u Republici Hrvatskoj.

Ciljevi za otpadno ulje:

Ciljevi gospodarenja otpadnim uljem su:

- 1. osigurati odvojeno sakupljanje otpadnog ulja i
- 2. osigurati obradu otpadnog ulja.

Ciljevi i mjere sprječavanja nastanka otpada moraju biti u skladu s redom prvenstva gospodarenja otpadom, a određuju se u srhu prekidanja veze gospodarskog rasta i utjecaja na okoliš povezanih s nastankom otpada.

Prostorni obuhvata plana je cijelo administrativno područje Republike Hrvatske.

Zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom određeni su Dodatkom VI. Zakona o gospodarenju otpadom te sukladno tome Plan sadrži:

- 1. analizu i ocjenu postojećeg stanja gospodarenja otpadom
- 2. mjere unaprjeđenja ponovne uporabe, recikliranja, oporabe i zbrinjavanja otpada na način prihvatljiv na okoliš
- 3. ocjenu načina na koji će Plan doprinijeti provedbi ciljeva i odredbi Direktive (EU) 20008/98/EZ
- 4. vrste, količine i porijeklo otpada proizvedenog u Republici Hrvatskoj, otpad će se vjerojatno isporučivati iz ili u Republiku Hrvatsku te procjenu budućih tokova otpada

5. postojeće pogone za oporabu i zbrinjavanje otpada uključujući i sustave gospodarenja posebnim kategorijama otpada te otpad koji sadrži značajne količine ključnih sirovina i tokove otpada propisane posebnim propisima Europske unije
6. procjenu nužnosti zatvaranja postojeće i uspostave nove infrastrukture za zbrinjavanje te oporabu miješanog komunalnog otpada iz kućanstva, uključujući i procjenu nužnih investicija i drugih financijskih sredstava uključujući i sredstva koja jedinica lokalne samouprave mora utrošiti kako bi se zatvorila postojeća i uspostavila nova infrastrukture za gospodarenje otpadom
7. mjere kojima će se nastojati da se od 2030. g. sav otpad koji je pogodan za recikliranje ili drugi postupak oporabe, posebno komunalni otpad, ne prihvaća na odlagališta uz iznimku otpada za koji odlaganje daje najbolji učinak na okoliš u skladu s redom prvenstva gospodarenja otpadom
8. procjenu postojećih sustava sakupljanja otpada, uključujući vrste materijala i područja pokrivena odvojenim sakupljanjem otpada, te mjere za unaprjeđenje tih sustava uključujući i sve dopuštene iznimke od obveze odvojenog sakupljanja otpada, kao i potrebe za uspostavom novih sustava odvojenog sakupljanja otpada
9. odgovarajuće podatke o kriterijima temeljem kojih se odabire lokacija i određuje potrebni kapacitet novih pogona za oporabu ili zbrinjavanje otpada
10. opće politike gospodarenja otpadom uključujući planirane tehnologije i metode koje će se koristiti te politike kojima se rješava određeno pitanje u gospodarenju otpadom ako ono predstavlja posebni problem
11. mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada, te uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada
12. odgovarajući kvalitativni ili kvantitativni pokazatelji i ciljne vrijednosti pokazatelja u svezi s količinama proizvedenog otpada i njegovom obradom, te u svezi s količinama komunalnog otpada koji je odložen ili energetski oporabljjen
13. organizacijski aspekti gospodarenja otpadom uključujući opis raspodjele odgovornosti između javnih i privatnih osoba koje se bave gospodarenjem otpadom
14. procjenu korisnosti i prikladnosti uporabe ekonomskih i drugih instrumenata u gospodarenju otpadom uz nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta
15. tiprimjenu kampanja za podizanje svijesti javnosti i informiranje javnosti ili posebne skupine npr. potrošača
16. popis onečišćenih i sanitarnih lokacija onečišćenih otpadom (crne točke) i sanitarnih i zatvorenih odlagališta uključujući i mjere sanacije
17. popis centara za gospodarenje otpadom s pridruženim jedinicama lokalne samouprave
18. ciljeve, mjere (politike), pokazatelje postizanja cilja, aktivnosti te njihove nositelje, rokove provedbe te planirane iznose i izvore financiranja i
19. mjere za postizanje ciljeva gospodarenja otpadom sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom i provedbenim propisima Zakona te u slučaju odgode roka mjere kojima se postiže da do 2035. količina komunalnog otpada koji se odlaže smanji na najviše 25% ukupne količine (po masi) proizvedenog komunalnog otpada
20. proporcionalne i nediskriminirajuće mjere za postizanje smanjenja potrošnje plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu, posebice proizvoda navedenih popisom A Dodatka VI. Zakona o gospodarenju otpadom koje mogu uključivati nacionalne ciljeve za smanjenje potrošnje, mjere kojima se osigurava da se na mjestu prodaje krajnjem potrošaču stave na raspolaganje alternative plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu iz Popisa A Dodatka VI. Zakona o gospodarenju otpadom koje se mogu ponovno upotrijebiti, ekonomske instrumente poput instrumenata kojima se osigurava da se ti plastični proizvodi za jednokratnu uporabu ne daju besplatno krajnjem potrošaču na mjestu prodaje i sektorske sporazume, tržišna ograničenja

kojima se odstupa od zabrane sprječavanja stavljanja na tržište ambalaže koja ispunjava zahtjeve posebnog propisa kojim se uređuje ambalaža i otpadna ambalaža radi sprječavanja odbacivanja takvih proizvoda u okoliš kao otpada, kako bi se osiguralo da ih se zamijeni alternativama koje se mogu ponovno upotrebljavati ili ne sadržavaju plastiku, a mjere se mogu razlikovati ovisno o utjecaju koji ti plastični proizvodi za jednokratnu uporabu imaju na okoliš tijekom svojeg životnog ciklusa, među ostalim kada bi se odbacili u okoliš kao otpad.

21. poglavlje o postupanju s ambalažom i ambalažnim otpadom, uključujući:

- mjere o postizanju ciljeva u svezi ambalaže i otpadne ambalaže sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom i provedbenom propisu Zakona, pri čemu se Planom mogu odrediti ciljevi koji su viši od ciljeva propisanih Zakonom ako će se postizanjem takvih ciljeva ostvariti visoka razina zaštite okoliša te se time ne narušava unutarnje tržište Europske unije
- mjere o ponovnoj uporabi ambalaže
- ciljevi i mjere smanjenja korištenja plastičnih vrećica, neovisno o debljini stjenke tih vrećica
- kvalitativni i kvantitativni ciljevi u svezi ambalaže i gospodarenja otpadnom ambalažom, uključujući po godinama najmanje postotke povratne ambalaže koja se godišnje stavlja na tržište.

Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19) utvrđena je ekološka mreža Natura 2000 Republike Hrvatske, područja očuvanja značajna za ptice (POP) i područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS), vjerojatna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (vPOVS) i posebna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (PPOVS). Detaljni podaci o područjima ekološke mreže dostupni su putem informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<http://www.bioportal.hr>).

Razmatrajući predmetni zahtjev ovo Ministarstvo nalazi da će Planom biti obuhvaćeno područje Republike Hrvatske, imajući u vidu obuhvat, karakter i aktivnosti koji se planiraju Planom, a koje daju okvir za zahvate u prostoru uključujući i na područjima ekološke mreže prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže utvrđeno je da se analizom mogućeg utjecaja provedbe Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljne vrste i stanišne tipove s obzirom na polazišta, ciljeve i mjere postizanja ciljeva u odnosu na rasprostranjenost ciljnih vrsta i stanišnih tipova uslijed trajnog zauzimanja staništa, promjene stanišnih uvjeta, smanjenja brojnosti i rasprostranjenosti ili nestanka vrsta i stanišnih tipova odnosno narušavanja povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže, fragmentacije staništa te kumulativnog utjecaja ostvarenja ciljeva odnosno mjera za ostvarenje ciljeva te je stoga riješeno kao u izreci.

Sukladno odredbama članka 26. stavka 2. Zakona za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš.

Člankom 46. stavkom 1. Zakona propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i

područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Ako Ministarstvo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, sukladno odredbama članka 48. stavka 6. Zakona donosi rješenje da je za strategiju, plan ili program obvezna Glavna ocjena prihvatljiv za ekološku mrežu.

U skladu s odredbom članka 51. stavka 2. Zakona ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo je Rješenje izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

- 1. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom, ovdje**

